**Аналитическая записка**

**о результатах оценке эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования городское поселение Луговой за 2020 год**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Луговой (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии с постановлением администрации городского поселения Луговой от 11.02.2021 года № 28 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов» (далее – Порядок) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов городского поселения Луговой, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов за 2020 год утвержден распоряжением администрации городского поселения Луговой от 24.02.2021 № 37 «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования городское поселение Луговой» (далее – Перечень).

В Перечень включено 9 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов городского поселения Луговой от 27 сентября 2018 года № 10 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования городское поселение Луговой», на 2020 год в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 8 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2021 года представительным органом муниципального образования в виде льгот по земельному налогу и пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей 5 муниципальных программ Кондинского района и 2 целей социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам.

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2018-2020 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Структура и динамика налоговых расходов за 2018-2020 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **Ед.изм.** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| 1. | **Земельный налог** | | | | |
| 1.1. | Поступление земельного налога | Тыс. руб. | 412,0 | 867,0 | 714,0 |
| 1.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 3813,0 | 1528,0 | 3384,0 |
| 1.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году | % | 207,79% | 40,07% | 221,47% |
| 1.4. | Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по земельному налогу | % | 925,49% | 176,24% | 473,95% |
| 1.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 3 | 3 | 3 |
| 2. | **Налог на имущество физических лиц** | | | | |
| 2.1. | Поступление налога на имущество физических лиц | Тыс. руб. | 222,0 | 206,0 | 200,0 |
| 2.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 125,0 | 74,0 | 57,0 |
| 2.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году | % | 1785,71% | 59,20% | 77,03% |
| 2.4. | Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц | % | 56,31% | 35,92% | 28,50% |
| 2.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 11 | 11 | 9 |

В 2020 году **поступления по земельному налогу** в бюджет муниципального образования составили 714,0 тыс. рублей или 100,1% от уточненного плана (713,0 тыс. рублей). В сравнении с 2019 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования снизилось на 153,0 тыс. рублей. Снижение поступлений обусловлено более поздним направлением уведомлений в 2020 году на уплату налога за 2019 год, переносов сроков уплаты налогов за 3 квартал 2020 года, по причине распространения короновирусной инфекции.

За 2020 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 3 384,0 тыс. рублей, что на 1 856,0 тыс. рублей или на 121,5 % больше чем в 2019 году (1 528,0 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по земельному налогу за 2020 год в бюджете муниципального образования составила 473,95%. Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, осталось на уровне показателя 2019 года – 3 налогоплательщика.

**По налогу на имущество физических лиц поступления** в 2020 году составили 200,0 тыс. рублей или 102,2% от уточненного плана (206,0 тыс. рублей). В сравнении с 2019 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования сократилось на 6,0 тыс. рублей. Причиной снижения послужил сбой в работе почтового отделения городского поселения Луговой в период массовой рассылки налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов за 2019 год в связи распространением в 2020 году новой короновирусной инфекции в 2020 году и принятых мер по самоизоляции граждан.

За 2020 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 57,0 тыс. рублей, что на 17 тыс. рублей или на 23% ниже чем в 2019 году (74,0 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц за 2020 год в бюджете муниципального образования составила 28,5%. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, увеличилось в сравнении с 2019 годом на 3 единицы и составило 9 налогоплательщика.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета городского поселения Луговой, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2020 год составила 3 441,0 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2020 году (98,3% или 3 384,0 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период с 2016 года по 2020 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования**

**г.п. Луговой за 2020 год по целевым категориям**

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налога, по котором предусмотрены налоговые расходы** | **Целевая категория налогового расхода** | | | **Итого** |
| **Социальная** | **Техническая** | **Стимулирующая** |
| Земельный налог | 0 | 3384 | 0 | 3384 |
| Налог на имущество физических лиц | 0 | 0 | 57,00 | 57 |
| **Предоставленные налоговые расходы за 2020 год** | **0** | **3384** | **57** | **3441** |

**1,7%** или 57,0 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют **стимулирующие налоговые расходы**. Из них:

1. Налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 57,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Технические налоговые расходы** составляют **98,3 %** от общего объема налоговых расходов или 3 384,0 тыс. рублей, из них:

1. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Луговой и Кондинского района, в сумме 3 104,0 тыс. рублей;
2. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Луговой и Кондинский район, в сумме 280,0 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

**Социальные налоговые расходы** составляют **0 %** от общего объема налоговых расходов.

Социальные налоговые расходы направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки и отвечают общественным интересам.

**Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Луговой за 2020 год**

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Луговой от 23.07.2018г. № 48 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования городское поселение Луговой»( с изменениями и дополнениями) налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) организации - в отношении земельных участков, занятых объектами благоустройства в городском поселении Луговой, памятниками, скверами, парками, бульварами, площадями, улицами, переулками, набережными, гражданскими захоронениями и полигонами по утилизации технических и бытовых отходов (100%);

3) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Луговой и Кондинского района (100%);

4) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Луговой и Кондинский район (100%);

5) индивидуальные предприниматели - главы крестьянских (фермерских) хозяйств в отношении земельных участков, используемых для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также для размещения их жилых и хозяйственных построек (50%);

6) Организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, используемых для производства пищевой продукции, а именно мясных и колбасных изделий, молочной и рыбной продукции (50%);

7) немуниципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

8) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год 6 налоговых расхода являются не востребованными. Фактически в 2020 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовалось 3 физических и юридических лица.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Луговой от 18.11. 2014 года № 42 «Об установлении на территории муниципального образования городское поселение Луговой налога на имущество физических лиц» предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2020 году налоговыми расходами воспользовались 9 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

**Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Луговой:**

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 12 налогоплательщиков (физических и юридических лиц).

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 6 налоговых расхода по земельному налогу;

- 4 налоговых расходов признаны эффективными.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов с учетом предложений кураторов налоговых расходов при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования предлагается отменить невостребованный налоговый расход, предусмотренный для организаций - в отношении земельных участков, занятых объектами благоустройства в городском поселении Луговой, памятниками, скверами, парками, бульварами, площадями, улицами, переулками, набережными, гражданскими захоронениями и полигонами по утилизации технических и бытовых отходов.

Налоговые расходы предусмотренные для немуниципальных организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района, и социальных предпринимателей, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере были установлены во исполнение протокола заседания рабочей (экспертной) группы по вопросам поддержки доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) социальной сферы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22 августа 2018 года № 2, также включены в рейтинг муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципальных услуг (работ) в социальной сфере, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 мая 2017 года N 292-рп. Данные налоговые расходы могут быть востребованы в последующие периоды и помогут снизить налоговую нагрузку для немуниципальных организаций и социальных предпринимателей.